

Návrh budoucího řešení správy a provozování sportovišť a sportovních zařízení na území města Nový Jičín

1. Zachování stávajících provozovatelů

Zachování stávajícího stavu u sportovišť ve vlastnictví města po dobu trvání stávajících smluvních vztahů, nebude-li stranami dohodnuto jinak:

- objekt zimního stadionu – provozovatel Hokejový klub Nový Jičín, z. s., na základě smlouvy o nájmu a provozování, na dobu určitou do 31. 1. 2031,
- objekt bazénu a sportovní haly – provozovatel Basketbalový klub Nový Jičín, z. s., na základě smlouvy o výpůjčce a provozování, na dobu určitou do 31. 12. 2034.

2. Převod sportovišť z TJ na město

Sportoviště ve vlastnictví Tělovýchovné jednoty Nový Jičín, z. s. (TJ NJ) bezplatně převést na město Nový Jičín za těchto podmínek:

- veškerý majetek bude bez právních vad (budou vypořádány před převodem na město, nebude-li dohodnuto jinak),
- bude znám a popsán stavebně technický stav veškerého majetku,
- bude k dispozici znalecký posudek se zjištěním ceny obvyklé, případně jiný hodnověrný dokument prokazující hodnotu převáděného majetku,
- budou k dispozici podklady týkající se aktuálních smluvních vztahů s uživateli (nájemci), dodavateli energií apod.,
- bude k dispozici pasport objektů, stavební povolení, další podklady a dokumentace týkající se sportovišť.

Předmětem převodu vlastnického práva na město Nový Jičín tedy bude:

- areál a budovy na ulici Msgr. Šrámka,
- tenisové kurty a objekt tenisového oddílu ve sportovním areálu,
- fotbalová tribuna.

TJ NJ má v nájmu od Úřadu práce tenisové/volejbalové kurty na ul. Žižkova. V případě potřeby dalšího využívání by měla být smlouva postoupena na nového provozovatele.

Předmětem převodu by měl být i veškerý movitý majetek, tj. sportovní vybavení, stroje, zařízení, technika.

Při převodu sportovišť do vlastnictví města budou respektovány omezující podmínky (podmínky udržitelnosti projektů) v případě, kdy stavební úpravy sportovišť byly v minulých letech financovány z externích zdrojů (MŠMT, NSA), a takové podmínky jsou v pravidlech vydaných poskytovatelem dotace obsaženy. V tomto případě se nabízí možnost uzavřít smlouvu o smlouvě budoucí darovací, a samotný převod by byl realizován po skončení udržitelnosti projektu. Tato skutečnost se týká tří sportovišť:

- hala ABC (udržitelnost, nezcizitelnost do 28. 2. 2030),
- hlavní fotbalový stadion s atletickým oválem (udržitelnost, nezcizitelnost do 31. 12. 2030),
- hřiště s umělou trávou na fotbal (udržitelnost, nezcizitelnost do 31. 10. 2032).

TJ NJ zaslalo v květnu 2024 oběma poskytovatelům žádost o udělení výjimky týkající se umožnění převodu vlastnického práva k těmto třem sportovištím, respektive k převodu práv a povinností provozovatele na základě smlouvy o výpůjčce na městem zřízenou příspěvkovou organizací, spolu s prohlášením města Nový Jičín. NSA ve vztahu k hřišti s umělou trávou na fotbal sdělila, že v souvislosti s převodem je nutné dodržet podmínky, kdy bude zajištěna udržitelnost projektu a jeho účel. A před udělením výjimky požaduje doložit souhlasné potvrzení obou stran a současně potvrzení závazku nového vlastníka o dalším provozování sportovního zařízení a budoucího využití ze strany TJ NJ. Naproti tomu MŠMT ve svém vyjádření sdělilo, že obě navrhované transakce (buď převod vlastnického práva na město, nebo výpůjčka TSM jako novému provozovateli) v době udržitelnosti možné nejsou, neboť by došlo k nedodržení podmínek příslušných dotačních výzev. Výše uvedené stanovisko MŠMT má významný dopad do plánované koncepce, neboť by znamenalo, že minimálně po dobu do skončení udržitelnosti by TJ NJ musela nadále fungovat, uvedená sportoviště by musela spravovat, provozovat, udržovat, a zajistit na tyto činnosti finanční prostředky. Dvojkolejnost při správě sportovišť na území města by tedy pokračovala.

Dohodou bude ukončena smlouva o výpůjčce objektu haly stolního tenisu v Loučce mezi městem Nový Jičín jako půjčitelem a TJ NJ jako vypůjčitelem. Objekt bude rovněž předmětem řešení budoucího provozování sportovišť.

Součástí sportovního areálu jsou i dolní tenisové kurty a areál bývalé tenisové nafukovací haly Boban s objektem někdejších šaten a recepce na ul. Jiráskova. O užívání části pozemku a objektu projevil začátkem roku 2024 zájem spolek Padel-centrum Kopřivnice z.s. (dojde k přejmenování), radou města byl schválen pronájem obou nemovitostí na dobu určitou 10 let s možností výpovědi v případě potřeby využití prostor městem. Dolní tenisové kurty budou předmětem řešení budoucího provozování sportovišť.

3. Budoucí řešení správy, provozu a údržby sportovišť

Jako optimální model byl zvolen model jednotné správy sportovišť prostřednictvím formy, kterou město zná a v prostředí územních samosprávných celků funguje a má jasná právní, ekonomická a kontrolní nastavení, tedy příspěvková organizace. Vzhledem ke stávající situaci a potřebě vyřešit poměrně rychle další osud TJ NJ byla zvolena varianta podřazení této činnosti pod stávající příspěvkovou organizaci zřízenou městem, konkrétně pod Technické služby města Nového Jičína (TSM). TSM budou sportovní zařízení provozovat na základě práva hospodaření jako majetek svěřený zřizovatelem prostřednictvím zřizovací listiny. U sportovišť, kde aktuálně není možné realizovat převod vlastnického práva na město (viz bod 2.), budou TSM užívat a provozovat tato zařízení na základě smlouvy o výpůjčce uzavřené s TJ NJ. TJ NJ tedy zůstane vlastníkem těchto sportovišť po dobu udržitelnosti projektů tak, aby nedošlo k porušení podmínek stanovených poskytovatelem dotace.

Tato centralizace bude doprovázena autonomními prvky „atomizace“, tedy oddělení sportovní činnosti od vlastního provozu (správy, údržby) sportovišť. Provozovatel (TSM) určitou část služeb týkající se provozu a zajištění chodu sportovišť bude poptávat od sportovních oddílů, které v daném sportovním zařízení provozují svou činnost tak, aby byla zajištěna operativnost provozu a sportovní oddíl na chodu zařízení participoval. Tato činnost by se realizovala na základě příkazní smlouvy mezi provozovatelem (TSM) a sportovním oddílem (spolkem), a oddíl by provozovateli fakturoval za tyto služby. Tyto činnosti by tak již nebyly zajišťovány zaměstnanci TSM. Zda by tyto činnosti oddíl realizoval prostřednictvím svých členů (dobrovolníků), či zaměstnanců, bude na rozhodnutí daného oddílu. Vzhledem k rozdílnému charakteru jednotlivých sportovišť, podmínkám provozu i využití sportovními oddíly, bude potřeba nastavit vztahy TSM a oddílu na základě příkazní smlouvy individuálně pro každé sportoviště se zohledněním jeho specifik (např. v případě, že sportoviště užívá více oddílů jako své domácí prostředí). Pro sportovní oddíl bude tento příjem představovat další zdroj pro financování jeho činnosti.

Při přípravě takovéto správy bude stanoven rámec činností, které budou sportovní oddíly vykonávat. Bude se jednat jen o provozní záležitosti (zpřístupňování sportovišť, úklid, základní údržba), o ekonomické záležitosti (tj. např. stanovení výše nájemného, vedení základní evidence příjmů z pronájmů popř. drobných výdajů), případně i o organizaci využití sportoviště (stanovení harmonogramu, rozsahu využití pro sportovní klub, veřejnost apod.). S tím souvisí úzce základní otázka, kdo bude rozhodovat o naplnění kapacit sportovních zařízení příp. za jakých podmínek (bezplatně, úplatně, jak bude stanovena úplata).

Cílem je nalezení modelu zajišťující profesionální správu sportovních zařízení tak, aby byly adekvátně zajištěny všechny potřebné činnosti. Je důležité, aby existoval funkční model řízení, financování, kontroly a nastavení vztahů a komunikace mezi vlastníkem (městem) a provozovatelem/správce (TSM), ale zároveň aby byly zachovány vztahy sportovních oddílů ke sportovištím, aby byla zachována určitá míra autonomie a operativnosti řízení provozu s cílem maximálně účelného využití sportovišť.

Je třeba ujasnit si již v počáteční fázi oblasti, které budou ponechány plně v dispozici správce (TSM) a oblasti, do kterých bude (v průběhu provozování) chtít zasahovat město (např. modely využití sportoviště z hlediska neorganizované veřejnosti a činnosti sportovních oddílů (tréninky, zápasy, turnaje,...), výše nájemného, ale i smluvní vztahy s oddíly vykonávajícími činnosti na základě příkazních smluv). Současně je třeba vyřešit otázku organizace činností, které bude vykonávat město, tedy určit útvar (odbor, oddělení), které bude vykonávat metodickou (případně jinou) činnost vůči provozovatelům, zajistit příslušné kapacity a nabízet se také možnost spojit v tomto útvaru i správu sportovišť, které provozují jiné subjekty (bazén, stadion). V současné době jsou kapacity pro tyto činnosti poddimenzovány, jak z hlediska jejich rozsahu, tak zejména z hlediska odbornosti.

Jednotlivé sportovní spolky budou užívat sportovní zařízení na základě nájmu (výpůjčky), dále může tato zařízení využívat i veřejnost. Předpokládá se, že uživateli budou i školy. Vzhledem

k tomu, že se má jednat o sportoviště města, bude potřeba nastavit takový model a rozsah užívání, aby byla dána příležitost využívat sportoviště přiměřeně všem cílovým skupinám.

4. Způsob užívání sportovních zařízení jednotlivými oddíly

Zájmem města Nový Jičín od začátku řešení problematiky provozování sportovišť bylo zavedení úplaty za užívání sportovišť jejich uživateli (sportovními oddíly), což znamená zásadní změnu oproti stávajícímu stavu (dle stanov TJ NJ sportovní oddíly, které jsou členy TJ, užívají sportoviště bezplatně). Cílem je jednak nastavení jasných pravidel a užívání sportovišť, vytvoření uceleného přehledu o využití prostor a také motivace oddílů k využívání a optimalizaci činnosti (tréninků, turnajů, zápasů a jiných aktivit). Zároveň město deklarovalo připravenost zajistit finanční prostředky na úhradu nájmů formou dotace z rozpočtu města sportovním oddílům (ať u rozšíření stávajících programů anebo vytvoření dotačního programu nového) a to do určité procentuální výše stávajícího rozsahu. Aby tento model mohl být zakotven a využíván, musely by být k dispozici vstupní údaje, tedy přehled využití sportovišť jednotlivými oddíly (počty hodin) a ocenění měrné jednotky (hodina). Pakliže by chtěl oddíl zachovat stávající rozsah využití sportovišť, znamenalo by to pro něj potřebu zajistit další zdroj financování tak, aby mohl výše uvedený rozdíl nájemného pokrýt. V případě, že by chtěl oddíl pokrýt 100 % nákladů spojených s pronájmem sportovišť formou dotace města, musel by rozsah využití optimalizovat, tedy snížit oproti stávajícímu stavu. Žádné další zdroje financování by tak oddíl zajišťovat nemusel. Sportovní oddíly by musely svou činnost účelně plánovat a z pohledu využití sportovišť (např. snížení počtu tréninků apod.) by mohlo vzniknout prostor pro využití jinými sporty či pro neorganizovanou veřejnost (komerční nájem).

Je nutné na tuto záležitost nahlížet globální optikou, tedy ve vazbě na další sportoviště (viz bod 1.), kde stávající „domácí“ uživatelé (basketbalový klub a plavecké oddíly na bazéně a ve sportovní hale, hokejisté a krasobruslaři na zimním stadionu) za užívání pro svou hlavní (sportovní) činnost nájemné neplatí. Je však potřeba přihlídnout k tomu, že stávající koncepce užívání a provozních vztahů je nastavena jinak než plánovaný model. Tato výchozí situace by však neměla bránit optimálnímu nastavení modelu průhledného financování sportovišť. Časově omezená rozdílnost podmínek pro užívání sportovišť jednotlivými sportovními oddíly tím může být obhájena, například tím, že náklady na nájemné, které by sportovní organizace platily provozovateli, by byly hrazeny formou dotace poskytnuté těmto organizacím z rozpočtu města, a to až do výše 100 %.

V rámci takto koncipovaného modelu bude nutné vyjasnit a nastavit, jakým způsobem (v jakém rozsahu) budou sportovní oddíly sportoviště využívat, kdo bude rozhodovat o rozsahu využití, plánovat využití atd. tak, aby toto bylo předvídatelné jak pro dlouhodobé organizované uživatele, tak pro neorganizovanou veřejnost.

5. Provozování sportovišť prostřednictvím TSM

Výhodou tohoto řešení je, že nebudujeme novou organizaci na zelené louce, tedy z nulového základu. Můžeme tak využít stávající organizaci a její strukturu personální, ekonomickou, komunikační, materiálně – technickou a provozní. TSM navíc již dnes vykonávají činnost, která je rozdělená do jednotlivých středisek (komunikace, veřejná zeleň, odpady, veřejné osvětlení,

hřbitovy atd.) a na tomto základu jsou založeny i vztahy finanční, komunikační, zadávání úkolů od zřizovatele (zakotvení odvětvových odborů městského úřadu). Navrhovaný model správy sportovišť tedy může tento formát využít a do stávající struktury začlenit novou činnost. TSM tak vytvoří nové provozní a ekonomické středisko Správa sportovišť, ale zároveň bude moci využít stávající centrálně zajišťované agendy (ekonomické, personální, účetní, daňové, právní, administrativní, pojištění, veřejné zakázky, spisová služba, kamerový systém,...) a taktéž stávající portfolio vozového parku, strojů, zařízení a materiálně – technické zázemí.

Provozování sportovišť je ve vztahu k dosud vykonávaným činnostem TSM činností diametrálně odlišnou. Je to činnost specifická, a to nejen z hlediska technického (jedná se ve velkém rozsahu o správu budov určených k určitým úzce vymezeným účelům), ale zejména z hlediska ekonomického, administrativního a právního (smluvní agenda se sportovními oddíly, nastavení krátkodobých pronájmů apod.). Model tedy bude klást velké nároky na její odpovídající zajištění, a to i z hlediska odborného.

6. Financování správy sportovišť

Na rok 2024 město poskytlo TJ NJ dotaci na provoz, údržbu a opravy sportovišť ve výši 7 500 000 Kč. TJ NJ dále svou činnost (provoz sportovišť) financuje prostřednictvím členských příspěvků a nájmu, případně dalších dotací.

Vznikem předkládaného modelu správy sportovišť odpadne nutnost financovat provoz TJ NJ prostřednictvím dotace z rozpočtu města.

S ohledem na rozšíření předmětu činnosti TSM o správu sportovišť dojde k nárůstu nákladů TSM jako celku právě na zajištění nově vykonávaných činností. Předpokládá se následující financování této činnosti:

- příspěvek zřizovatele (na provoz, údržbu, opravy, platy, energie)
- příjmy z vlastní činnosti:
 - pronájmy sportovišť od uživatelů – sportovní oddíly (nutno dořešit – viz bod 4.),
 - pronájmy sportovišť – neorganizovaná veřejnost
 - dlouhodobé pronájmy nebytových prostor
 - reklamy (předpokládá se, že příjmy z reklam budou příjmem sportovních oddílů a umožnění umístění reklamy bude řešit příkazní smlouva na provoz, případně smlouva umožňující užívání sportovišť)
- dotace na provoz a údržbu (NSA, MSK – bude-li vyhlášováno a budou-li splněny podmínky poskytovatele)

7. Výhody předkládaného modelu správy sportovišť

- Jasný právní režim a vztah provozovatele ke zřizovateli
- Jasně finanční vztahy
- Jasně majetkové vztahy
- Jasně kontrolní vztahy a možnosti dohledu zřizovatele
- Jasná vedlejší hospodářská činnost provozovatele

- Zajištěna možnost placení nájemného za užívání sportovišť jednotlivými uživateli, jasné výkaznictví
- Přehled města o využití prostor (v případě placení za užívání sportovišť sportovními oddíly dojde s velkou pravděpodobností k optimalizaci využití, zefektivnění a tím pádem i k zvýšení možnosti využití prostor novými sportovními oddíly či neorganizovanou veřejností, s potenciálem za užívání platit)
- Zajištění dostatečné míry operativnosti (zapojení sportovních oddílů a výkon části činností) a optimálního rozložení personálních kapacit (výkon činností zaměstnanci TSM a sportovními oddíly)
- Zařazení této činnosti do již fungující organizace umožní rychlé a efektivní řešení správy sportovišť, respektive fungování TJ NJ (potřeba tuto situaci a budoucnost řešit vyvstala zejména v důsledku zjištění při čerpání dotací poskytnutých TJ NJ z rozpočtu města Nový Jičín letech 2019 – 2022).
- Centralizace určitých činností (ekonomika, účetnictví, právní služby, pojištění, veřejné zakázky) a tím dosažení úspor a efektivity provozu
- Finanční nákladnost nebude v důsledku zapojení oddílů tak vysoká jako při standardním provozu příspěvkové organizace (eliminace příplatků k platům zaměstnanců, eliminace potřeby uzavření dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr přenesením činností na oddíly a úhradou nákladů za poskytovanou službu)
- Motivace sportovních oddílů k zajištění provozu sportovišť
- Zajištění dalšího zdroje financování činnosti sportovních oddílů prostřednictvím úhrad ze strany TSM
- Město má jednoho partnera (TSM) ve vztahu k provozování sportovišť
- Efektivní možnost využití sportovišť pro potřeby města nebo jím zřízených příspěvkových organizací
- V takto nastaveném systému bude možné průběžně zařazovat nově budovaná sportoviště

8. Nevýhody předkládaného modelu správy sportovišť

- Zcela odlišné zaměření činností TSM (odpady, zeleň, komunikace, veřejné osvětlení, správa hřbitova, veřejné WC)
- Těžkopádné řízení ekonomických činností v rámci TSM
- Složitý a zdlouhavý komunikační kanál
- Omezená pracovní doba zaměstnanců TSM (cca 07.00 až 15.00 hod.) versus provoz sportovišť (cca 08.00 – 22.00 hod.)
- Žádné zkušenosti s potřebným vybavením sportovišť (sportovní nářadí, náčiní atd.) a žádné zkušenosti se sportovními aktivitami a činnostmi spolků

9. Kroky vedoucí k vytvoření navrhovaného modelu správy sportovišť (konkrétní časový rámec bude doplněn)

1. Převod majetku TJ NJ do vlastnictví města Nový Jičín, ukončení výpůjčky haly stolního tenisu mezi TJ NJ a městem Nový Jičín

2. Úprava zřizovací listiny TSM (rozšíření předmětu činnosti, svěření majetku ve vlastnictví zřizovatele)
3. Přechod pracovněprávních vztahů z TJ NJ na TSM
4. Úprava organizační struktury TSM, nastavení procesů fungování a řízení
5. Úprava rozpočtu města Nový Jičín, úprava závazných ukazatelů pro TSM
6. Uzavření smluv o výpůjčce sportovišť mezi TJ NJ a TSM (viz bod 2.)
7. Uzavření příkazních smluv mezi TSM a sportovními oddíly o zajištění vybraných činností
8. Uzavření smluv o užívání (nájem nebo výpůjčka) sportovišť sportovními oddíly
9. Úprava dotačního programu SPORT D
10. Vydaní ceníku nájemného za užívání sportovišť

10. Podklady, které TJ NJ předá městu v rámci připravovaného modelu

1. Dokumentace vztahující se k převáděnému majetku (stavební, technická a provozní dokumentace, posudky, smluvní vztahy,...)
2. Ekonomické údaje provozu jednotlivých sportovišť
3. Personální agenda (počty zaměstnanců, druhy pracovněprávních vztahů, úvazky, náplně práce, platová inventura)
4. Plány využití sportovišť

11. Přílohy

1. Využití sportovišť v sezóně 2022/2023 – sportovní basketbalová hala
2. Využití sportovišť v sezóně 2022/2023 – relax bazén
3. Využití sportovišť v sezóně 2022/2023 – 25m bazén (vnitřní)
4. Využití sportovišť v sezóně 2022/2023 – zimní stadion
5. Využití sportovišť v sezóně 2022/2023 – sportoviště TJ NJ
6. Využití sportovišť v sezóně 2022/2023 – tělocvičny ZŠ
7. Přehled nemovitostí ve vlastnictví TJ NJ a města Nový Jičín