



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

č. j. MV- 72342-2/ODK-2026
Vyřizuje Ing. Pavla Tománková
Telefon +420 
Datum, místo 5. května 2026, Praha

Městský úřad Nový Jičín
Vážená paní
Ing. Renáta Kelnarová
vedoucí odboru správních agend

prostřednictvím systému DS

Odpověď na dotaz

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 4. května 2026 Váš dotaz, jak správně chápat pojem *počet obyvatel* v obci při stanovení počtu zastupitelů pro další volební období.

Jak správně uvádíte ve svém přípise, problematiku stanovení počtu zastupitelů pro každé volební období upravují ust. § 67, resp. 68 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích), přičemž z nich vyplývá, že zastupitelstvo obce při stanovování tohoto počtu bere v potaz zejména počet obyvatel obce (k 1. lednu roku, v němž se volby konají) a velikost svého územního obvodu.

V současné době je pro stanovení počtu obyvatel ve smyslu uvedených ustanovení zákona o obcích, dle našeho názoru nutné používat jako informační pramen jednak údaje z evidence obyvatel podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZEO), jednak z informačního systému cizinců vedeného dle § 158 odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZPC)¹.

¹ V rámci zákona o obcích ve znění platném před novelou č. 313/2002 Sb. ustanovení § 68 tohoto zákona výslovně uvádělo, že počet obyvatel obce se zjišťuje ze statistického lexikonu obcí, vydávaného Českým statistickým úřadem (ČSÚ). Od okamžiku této novelizace však zákon o obcích tento pramen počtu obyvatel obce nijak neupravuje a ani důvodová zpráva k zákonu č. 313/2002 Sb. tento problém neřeší. Minimálně je však zřejmé, že tento statistický lexikon obcí – stejně jako jiné údaje o počtu obyvatel zveřejňované ze strany ČSÚ – již nelze dále jako pramen používat.



Provozovatelem informačního systému evidence obyvatel je Ministerstvo vnitra, informační systém cizinců pak vede Policie ČR – viz § 158 odst. 1 ZPC. V těchto evidencích je přitom obsažen přesný okruh osob, které mají k danému dni evidován pobyt na území konkrétní obce (jednak občané ČR s trvalým pobytem, jednak cizinci, mající na území obce některý z evidovaných pobytů).

Na tyto právní předpisy sice neodkazuje přímo § 68 zákona o obcích, ale až § 73 odst. 5 zákona o obcích, týkající se odměňování zastupitelů – viz poznámka pod čarou u tohoto ustanovení. Na rozdíl od § 68 odst. 2 zákona o obcích se zde však hovoří o „*obyvatelích obce hlášených k trvalému pobytu*“, což je užší kategorie než „*obyvatelé obce*“ ve smyslu § 68 odst. 2 zákona o obcích. Toto rozlišování nemá fakticky vliv na občany ČR (zde se jedná o všechny s trvalým pobytem na území obce), ale až na cizince. **Dle našeho názoru je totiž mezi „obyvatele obce“ ve smyslu § 68 odst. 2 zákona o obcích nutno počítat nejen ty cizince, kteří mají v obci trvalý pobyt, ale i cizince s některým z dalších evidovaných pobytů.** Stejně tak je třeba zdůraznit, že pojem „*obyvatel obce*“ dle § 68 odst. 2 zákona o obcích nelze zaměňovat s pojmem „*volič*“ – druhý pojem je nepochybně mnohem užší a nezahnuje např. vůbec „*obyvatele obce*“ mladší 18 let (pokud by měl být pro počet volených zastupitelů směrodatný počet voličů v dané obci, zákon by tak jistě stanovil výslovně užitím tohoto pojmu).

Lze tak shrnout, že pro určení počtu „*obyvatel obce*“ ve smyslu § 68 odst. 1 a 2 zákona o obcích je rozhodující počet osob, které mají na území obce evidován některý z pobytů dle ZEO nebo ZPC – a to bez ohledu na jejich věk či na to, zda mohou v dané obci volit. Ministerstvo vnitra přitom na svých internetových stránkách každoročně zveřejňuje orientační údaje o počtech obyvatel v obcích (konkrétně viz <https://mv.gov.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx>), konkrétně ve dvou tabulkách – informativní počet občanů ČR a informativní počet cizinců. Údaje jsou přitom čerpány právě z informačního systému evidence obyvatel a informačního systému cizinců.

Pokud tedy konkrétní obec potřebuje zjistit konkrétní počet svých obyvatel k 1. lednu 2026 (z důvodu konání voleb do zastupitelstev obcí ve dnech 9. – 10. října 2026), měla by dle našeho názoru vycházet ze dvou výše zmíněných tabulek. Jinak řečeno, ke stanovení finálního čísla by měla dospět součtem údajů v obou tabulkách, tj. součtem všech občanů ČR v dané obci plus součtem všech cizinců s pobytem



v obci. Součet se přitom týká nejen „dospělých“, ale i obyvatel obce mladších 18 let, (resp. mladších 15 let, neboť tento údaj je používán ve zmíněných tabulkách).

Závěrem pro úplnost doplňujeme, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší pouze soudům.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru